

# Эмиграціонный вопросъ въ Россіи

1820 — 1910.

ME  
20  
T.39



Составлено по порученію нѣкоторыхъ торговыхъ домовъ,  
банковъ и ремесленныхъ предпріятій города Либавы

Ин. Мех. П. Тизенко.

---

1909 г.

Типо-Литографія „Либавскій Вѣстникъ“.







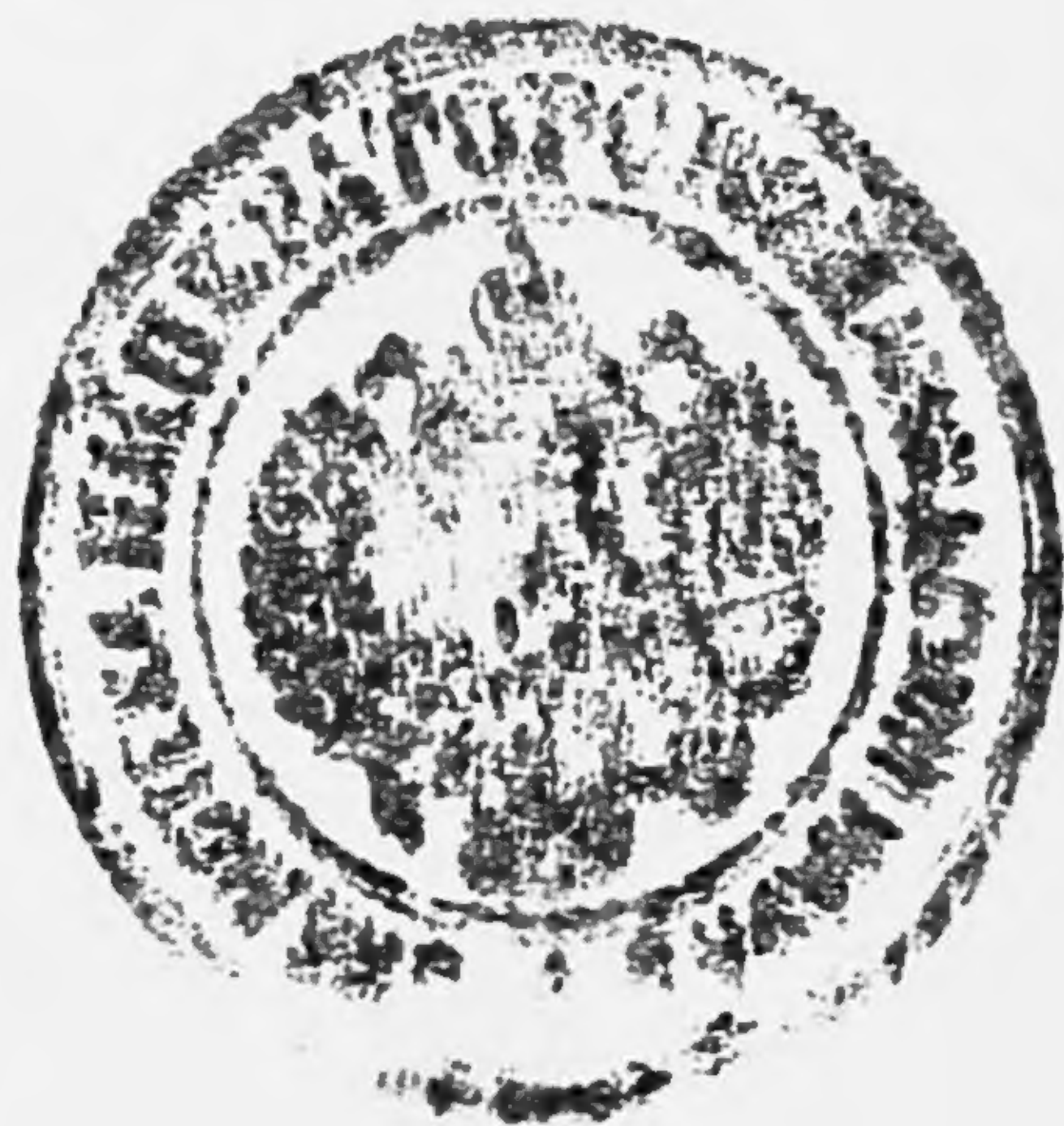
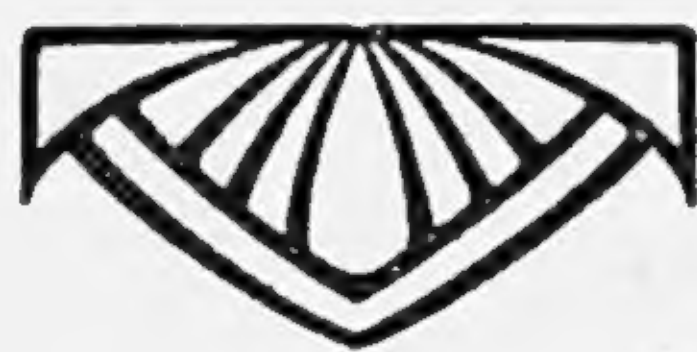
IME  
20  
T39

Музыка, к

# Эмиграционный вопрос въ Россіи.

1820 — 1910.

Матеріалами для этой статьи служили : Сочиненія Ю. Филиппова, свѣдѣнія Либавской Складочной таможни, частныя свѣдѣнія, американская статистика и собственный служебный опытъ.



Либава, 1909 г.  
Типо-литографія „Либавскій Вѣстникъ“.

2-5 713



448672





## Эмиграціонный вопросъ.

---

Массовое выселеніе изъ страны или эмиграція — явленіе присущее всѣмъ націямъ Стараго Свѣта; въ странахъ же Новаго Свѣта наблюдается главнымъ образомъ обратное явленіе или иммиграція. Въ частности Европейская эмиграція приняла болѣе или менѣе интенсивный характеръ въ послѣднее столѣтіе, хотя началась она со времени открытія Колумбомъ Америки.

Первое время переселеніе не могло быть значительно, вслѣдствіе такихъ причинъ, какъ законодательныя ограниченія, значительныя издержки на путевые расходы, далеко не безопасный самый способъ переѣзда черезъ океанъ на примитивныхъ судахъ и полное отсутствіе точныхъ свѣдѣній объ условіяхъ жизни въ заатлантическихъ странахъ.

Теперь всѣ эти причины устранены со-  
всѣмъ или отчасти и знаніе условій жизни въ



Америкѣ почти сдѣлалось достояніемъ каждого, благодаря существующей прессѣ, усовершенствованному способу передвиженія и облегченному обмѣну продуктовъ труда между націями стараго и новаго свѣта при посредствѣ морской торговли. Европейскій эмиграціонный потокъ уже не ограничивается единственнымъ направленіемъ въ Америку, но начинаетъ расти и вливаться въ другія страны: Австралію, Южную Африку, Ново-Зеландію, Алжиръ и т. д. Хотя до сихъ поръ Америка вообще и Сѣверо-Американскіе Штаты въ частности, продолжаютъ занимать доминирующее значеніе между мѣстностями, привлекающими къ себѣ эмиграціонныя волны, что видно изъ прилагаемой таблицы (таб. I.), данныя которой, хотя и имѣютъ пятнадцатилѣтнюю давность, но характерныя черты ихъ наблюдаются и до нынѣ.

Т а б л и ц а I.

\*) Выселилось въ среднемъ ежегодно въ періодъ времени съ 1880 по 1895 г. въ ‰.

Откуда.	Въ Америку Сѣверн.	Южн.	Въ Африку.	Въ Азію.	Въ Австрал.
Изъ Германіи	98,88‰	4,73‰	0,79‰	0,16‰	0,44‰
Изъ Италіи	17,90‰	76,29‰	5,56‰	0,10‰	0,15‰
Изъ Франціи	39,40‰	59,20‰	0,60‰	0,70‰	0,10‰
Изъ Англіи	80‰	1,50‰	7,80‰	0,20‰	10,50‰

\*) Данныя заимствованы изъ матеріаловъ для эмиграціи г-на Филиппова.



Изъ этой таблицы нетрудно сдѣлать выводъ, что представители англо-саксонской рассы предпочитаютъ эмигрировать въ Сѣвер. Америку, а романскія народности въ Южную.

Въ Европѣ вывозными портами для эмигрантовъ служатъ главнымъ образомъ :

Въ Англіи: — Ливерпуль, Лондонъ, Плимутъ, Саутгемптонъ, Гримзсби, Глазго, Гринокъ, Гуль и другіе. Въ Голландіи: — Роттердамъ. Во Франціи: — Бордо, Гавръ, Марсель и Сень-Лазаръ. Въ Бельгіи: — Антверпенъ. Въ Германіи: — Бременъ, Гамбургъ, Штеттинъ и Данцигъ. Въ Италіи: — Палермо и Генуя. Въ Россіи: — Либавъ, Рига, Ганге и Гельсингфорсъ.

На основаніи точной регистраціи въ Сѣв. А. С. Штаты съ 1820 по 1905 г. переселилось 22931983 чел., причемъ въ 1820 г. число переселенцевъ было всего 8385 чел., а въ 1905 г. оно возрасло уже до 1026499 душъ обоего пола разныхъ національностей. Общій результатъ такого массоваго переселенія народовъ выразился въ томъ, что, по послѣдней народной переписи 1900-го года, въ предѣлахъ Штатовъ союза, на общее число населенія въ 65843302 души оказалось лицъ иностраннаго происхожденія 10460086 чел., которые по національно-



стямъ распредѣляются въ слѣдующемъ порядкѣ.  
(См. таб. II)\*).

Т а б л и ц а II.

Названіе страны	Число лицъ.
Германія . . . . .	2669164
Ирландія . . . . .	1619469
Англія . . . . .	843491
Канада (Англ.) . . . . .	787798
Швеція . . . . .	574625
Италія . . . . .	484703
Россія (коренная) . . . . .	424372
Канада (Франц.) . . . . .	395427
Норвегія . . . . .	388429
Австрія . . . . .	276702
Шотландія . . . . .	234699
Богемія . . . . .	156999
Данія . . . . .	154616
Польша (русск.) . . . . .	154424
Польша (герман.) . . . . .	150232
Венгрія . . . . .	145815
Швейцарія . . . . .	115957
Китай . . . . .	106659
Голландія . . . . .	105098
Франція . . . . .	104534
Мексика . . . . .	103445
Валлисъ . . . . .	93744
Японія . . . . .	81590
Финляндія . . . . .	63440
Польша (Австр.) . . . . .	58503
Португалія . . . . .	37144
Бельгія . . . . .	29848

\*) Данныя заимствованы изъ матеріаловъ для эмиграціи г-на Филиппова.



Польша (неизвѣст.) . . . . .	20436
Румынія . . . . .	15043
Вест.-Индія . . . . .	14446
Азія (исключая Китай, Японію и Индію . . . . .	11928
Куба . . . . .	11159
Турція . . . . .	9948
Греція . . . . .	8655
Испанія . . . . .	7184
Австралія . . . . .	7041
Южн. Америка . . . . .	4814
Центр. Америка . . . . .	3911
Люксенбургъ . . . . .	3042
Африка . . . . .	2577
Европа (безъ указ.) . . . . .	2227
Индія . . . . .	2069
Другія страны . . . . .	16201
Итого .	10460086

Такая масса иностранцевъ составляетъ наибольшій процентъ наемныхъ рабочихъ и естественно играетъ не послѣднюю роль въ экономической жизни страны. Къ тому же чужеземцы, какъ чернорабочіе, съ точки зрѣнія американскихъ предпринимателей, составляютъ желанную, трудовую силу въ Штатахъ уже потому, что кровные американцы неохотно занимаются тяжелымъ, чернымъ трудомъ, а владѣльцы разнаго рода копей, земляныхъ работъ и желѣзнодорожныхъ сооруженій предпочитаютъ трудъ иностранцевъ изъ прямого, логическаго расчета: быть неотвѣтственными передъ закономъ Шта-



товъ за частые случаи искалѣчиванія или смерти рабочаго. Законъ о вознагражденіи, потерпѣвшаго на работѣ, распространяется только на американскихъ гражданъ. Иностранецъ или его родственники не имѣютъ права искать съ нанимателя вознагражденія судомъ даже въ томъ случаѣ, когда несчастіе произошло отъ личной неосмотрительности работодателя или неисправности машинъ его фабрики.

Въ частности, что касается русско-подданныхъ эмигрантовъ, то до 75<sup>0</sup>/<sub>0</sub> изъ нихъ уроженцы городовъ, и, по даннымъ статистико-экономическаго изслѣдованія К. Г. Воблого, прибывающіе эмигранты изъ Россіи по профессіи дѣлятся такъ :

Промышленниковъ . . .	45,8 <sup>0</sup> / <sub>0</sub>
Торговцевъ . . . . .	30 <sup>0</sup> / <sub>0</sub>
Остальныхъ профессій .	24,2 <sup>0</sup> / <sub>0</sub>

Такой странный фактъ, что большинство уроженцевъ Россіи, искони земледѣльческой страны, предпочитаетъ тамъ заниматься промышленностью и торговлей, объясняется очень просто тѣмъ, что такъ называемые русскіе эмигранты состоятъ преимущественно изъ евреевъ и другихъ инородцевъ, а не изъ коренныхъ русскихъ, что видно изъ отчета Главнаго Комиссара по иммиграціи въ Америкѣ, именно изъ таблицы распредѣленія иммигрантовъ изъ Россіи по національностямъ (таб. III).



Т а б л и ц а III.

Эмигранты.	Г О Д Ы.				Всего.
Народности.	1905	1906	1907	1908	
Евреи . . .	92383	125234	114932	71979	404528
Поляки . . .	47225	46204	73112	37747	204288
Литовцы и Латыши . }	17649	13697	24811	13170	69327
Фины . . .	16671	13461	14311	6303	50746
Нѣмцы . . .	6723	10009	13480	10279	40491
Русскіе . . .	3272	5282	16085	16324	40969
Шведы . . .	690	1325	1416	572	4003
Остальные .	278	453	796	337	1864
Итого .	184897	215665	258943	156711	816216

Надо замѣтить, что 1908 годъ былъ особенно неблагопріятный для эмиграціи, вслѣдствіе промышленнаго кризиса въ Америкѣ. Не трудно видѣть, что въ этомъ (1908) году эмиграція въ общемъ сократилась изъ Россіи почти вдвое, но въ частности число коренныхъ русскихъ эмигрантовъ не уменьшилось, а даже имѣло тенденцію къ увеличенію противъ предыдущаго (1907) года. Объяснить это можно тѣмъ, что большинство чисто русскихъ по рожденію эмигрантовъ, а также поляки, литовцы, латыши и отчасти нѣмцы есть въ сущности не эмигранты, а рабочіе — земледѣльцы, періодически пере-



плывающіе океанъ для заработка и возвращающіеся потомъ обратно, пополняя такимъ образомъ свой бюджетъ и внося въ свой обиходъ усовершенствованные приемы и способы воздѣлыванія земли, что, конечно, можетъ служить только къ подъему ихъ собственнаго благосостоянія.

Промышленный кризисъ въ С. А. С. Штатахъ въ 1908 году на ручной трудъ такихъ рабочихъ, очевидно, особаго вліянія не имѣлъ. Особенно сильный скачекъ въ числѣ коренныхъ русскихъ эмигрантовъ далъ 1907 годъ. Число ихъ возрасло сразу втрое противъ предыдущаго (1906) года. Объяснить это явленіе, мнѣ кажется, можно тѣмъ, что въ это время въ Либавѣ правильно функционировалъ Добр. флотъ и земледѣльцы — рабочіе могли доѣхать до мѣста заработка безъ особыхъ мытарствъ по чужеземнымъ краямъ.

Очевидно, процессъ выѣзда въ Америку на заработки со стороны русскихъ крестьянъ сталъ уже на твердую почву, подтвержденіе чего находимъ въ статьѣ „Новаго Времени“ о томъ, что Новозыбковское земство хлопочетъ о безплатной выдачѣ паспортовъ для крестьянъ уѣзда, выѣзжающихъ въ Америку на заработки. Повидимому, такой отхожій промыселъ между земледѣльцами Черниговской губерніи уже начи-



наетъ приобрѣтать, такъ сказать, права гражданства и входить въ обычай ни для кого не удивительный.

Тоже самое, по словамъ „Бирж. Вѣдом.“, наблюдается и въ Переяславскомъ уѣздѣ Полтавской губерніи, откуда крестьяне выѣзжаютъ на заработки преимущественно въ Аргентину и Бразилію.

По среднему итогу за четырехъ годичный періодъ послѣдняго времени, разбивая по народностямъ въ процентномъ отношеніи ко всему числу выѣхавшихъ эмигрантовъ, получимъ подсчетъ въ ‰ за 1905, 1906, 1907 и 1908 годъ, какъ показано въ таблицѣ (таб. IV).

Т а б л и ц а IV.

Евреи.	Поляки.	Литовцы и Латыши.	Фины.
49,6‰	25‰	8,5‰	6,2‰
Нѣмцы.	Русскіе.	Шведы.	Остальные.
5‰	5‰	0,5‰	0,2‰

Изъ этой характерной таблицы (IV) видно, что такъ называемая русская эмиграція по преимуществу инородческая. Безъ малаго по



ловину всего контингента эмигрантовъ составляютъ евреи, четверть поляки и остальная четверть распредѣляется по всѣмъ остальнымъ національностямъ. На долю коренного русскаго населенія приходится только двадцатая часть всѣхъ выбывающихъ лицъ, да и то большинство изъ нихъ покидаетъ родину только временно, на время заработка, и, такимъ образомъ, русская эмиграція существуетъ скорѣе для прилива золота въ Россію, чѣмъ для отлива его.

Вотъ что говоритъ по этому поводу № 10 „Либавскихъ Биржевыхъ Извѣстій“ : — „По официальнымъ даннымъ Американскаго почтамта за 6 лѣтъ съ 1900 г. по 1906 г., всего было переслано въ Россію изъ Соединенныхъ Штатовъ Сѣверной Америки 1347618 почтовыхъ переводовъ на сумму 23671169 долларовъ, т. е. около 47000000 рублей.

Какъ извѣстно, затѣмъ, большинство русскихъ, выѣзжающихъ изъ Россіи въ Америку, главнымъ образомъ крестьяне, собственно не являются эмигрантами. Они вовсе не имѣютъ намѣренія оставаться въ Америкѣ, а, пробывъ тамъ два-три года, возвращаются обратно на родину. Всѣ эти лица, разумѣется, пріѣзжаютъ въ Россію не съ пустыми руками, а болѣе или менѣе съ значительными сбереженіями. Едва ли мы ошибаемся, если предполагаемъ, что по-



добныя сбереженія должны, по крайней мѣрѣ, вдвое превышать суммы, пересылаемыя нашими эмигрантами на родину черезъ посредство банковъ. Не подлежитъ потому сомнѣнію, что приливъ золота изъ Америки къ намъ, благодаря начавшейся эмиграціи, долженъ быть весьма значительнымъ.

Къ удивленію нашему нельзя того же сказать относительно крестьянъ Финляндіи, официальная статистика которой показываетъ, что численность финляндскихъ эмигрантовъ составляла съ 1863 года по конецъ 1908 года 205702 финскихъ гражданъ, покинувшихъ страну съ цѣлью искать новаго поля дѣятельности по ту сторону океана. Эмигрировало ихъ:

Т а б л и ц а V.

въ 1900 году	—	10347
„ 1901 „	—	12651
„ 1902 „	—	23162
„ 1903 „	—	16964
„ 1904 „	—	10952
„ 1905 „	—	17427
„ 1906 „	—	17517
„ 1907 „	—	16296
„ 1908 „	—	6875*)

Наибольшее число эмигрантовъ даютъ Вазаская и Улеаборгская губерніи. Эмиграція изъ этихъ мѣстъ настолько велика, что убыль чис-

---

\*) Число 6875 взято изъ таблицы III (фины и шведы).



ленности населенія ихъ отъ нея превышаетъ приростъ рождаемости, такъ какъ эмиграціонный элементъ состоитъ изъ молодыхъ крестьянъ и торпарей мужского и женскаго пола.

Что касается евреевъ, составляющихъ половину эмигрантовъ изъ Россіи, то они въ большинствѣ покидаютъ родину навсегда, но, представляя изъ себя скорѣе эксплуатаціонный элементъ государства, чѣмъ производительный, такой массовый выѣздъ ихъ изъ страны болѣе въ интересахъ остающагося населенія, чѣмъ наоборотъ. Каждый еврей-эмигрантъ, по даннымъ американской статистики (1905 г.) ввозитъ въ штаты союза 14 долларовъ\*). Такимъ образомъ евреи, эмигрируя въ общемъ, по 100000 человекъ ежегодно (таб. III), вывозятъ съ собою русскихъ денегъ изъ Россіи до  $14 \times 100000 = 1,4$  милліона долларовъ, или около 3-хъ мил. руб. лей, которые, благодаря исключительно природной смѣтки и труда сѣраго мужика — хлѣборода, съ лихвой возвращаются обратно.

Кромѣ того, массовое переселеніе въ другую страну безусловно служить къ подъему и развитію торговыхъ оборотовъ съ тѣмъ государствомъ, куда направляются эмигранты\*\*), что также необходимо принять во вниманіе намъ,

---

\*) Матеріалы для эмиграціи Филиппова стр. 29 пунктъ 5.

\*\*) Тоже, стран. 30 пунктъ 7.



русскимъ, такъ нуждающимся въ развитіи нашей, отечественной морской торговли, безъ которой возрожденіе могущества нашего военного флота, необходимаго для Великой, сильной Россіи, болѣе чѣмъ проблематично.

Отсюда, присматриваясь къ характернымъ особенностямъ, такъ называемой, русской эмиграціи, не трудно придти къ заключенію, что пока, въ томъ видѣ, какъ она происходитъ, такое явленіе для коренного русскаго населенія только желательно и полезно, а потому для ея развитія требуются не законодательныя ограниченія, а мѣры поощренія и расширеніе предѣловъ свободы эмиграціи.

Какъ наиболѣе раціональныя мѣропріятія въ этомъ смыслѣ должны быть :

- 1) Облегченіе выборки заграничныхъ паспортовъ или полная ихъ отмѣна.
  - 2) Удешевленіе желѣзно-дорожнаго тарифа для пассажировъ-эмигрантовъ, купившихъ шифскартъ для отправленія изъ русскихъ портовъ.
  - 3) Установленіе впередъ на годъ, гарантируемой правительствомъ, опредѣленной платы за проѣздъ черезъ океанъ изъ русскаго порта на пароходахъ субсидируемой компаніи, для уничтоженія попытокъ пониженія стоимости билета со стороны заграничныхъ конкурентовъ.
-



## Недостатки существующей паспортной системы.

Выселение изъ государства или эмиграція, принявшая въ жизни русскаго народа въ послѣднее десятилѣтіе весьма крупныя размѣры и прогрессивно увеличивающаяся, естественно имѣетъ большое вліяніе на счетный балансъ имперіи, а потому регулировка ея, какъ фактора государственной важности, должна быть всецѣло въ рукахъ правительства. Между тѣмъ, до сихъ поръ у насъ въ Россіи такое явленіе, какъ массовое переселеніе русско-подданныхъ въ другую страну, можно сказать, совершенно игнорировалось. Другими словами: до сихъ поръ вся русская эмиграція считается, въ законодательномъ смыслѣ, какъ бы не существующей, — не легальной. Никакихъ особыхъ законоположеній для эмигрантовъ не имѣется, благодаря чему они приравнены къ остальнымъ лицамъ, выѣзжающимъ изъ Россіи по всевозможнымъ причинамъ частнаго характера, ничего общаго не имѣющимъ съ намѣреніями настоящихъ эмигрантовъ.

Отсутствіе въ нашемъ отечествѣ признаковъ какой нибудь эмиграціонной политики и неимѣніе специальныхъ законовъ по эмигрантскому вопросу ведетъ къ тому, что сосѣднія государства умѣлыми распоряженіями, пользуясь



дефектами существующей русской паспортной системы, наживаются колоссальные доходы изъ русского кармана, а тѣмъ развиваютъ и обогащаютъ свои торговля, мореходныя предпріятія, параллельно увеличивая и могущество военнаго флота за счетъ, такъ сказать, запоздалой не-дальновидности своего сосѣда, т. е. насъ-русскихъ.

Существующая паспортная система для эмигрантовъ какъ будто нарочно создана для обогащенія заграничныхъ пароходныхъ линій и состоитъ изъ двухъ крупныхъ, не соотвѣтствующихъ духу настоящаго времени, мѣропріятій, это :

1) Слишкомъ обременительный для эмигранта паспортный налогъ.

2) Совершенно неудачная система выборки заграничнаго эмигрантскаго паспорта.

Вотъ тѣ два до крайности вредныхъ устоя въ этой системѣ, на которыхъ зиждится вся нажива, вся беззастѣнчивая эксплуатація кармана подданныхъ Россіи заграничными дѣльцами мореходныхъ, пароходныхъ обществъ и мѣстными, доморощенными пауками — гешефтами, кстати сказать, исключительно іудейскаго племени.

Ниже мы попробуемъ разобратъ, на основаніи данныхъ статистики, въ доходахъ тѣхъ и



другихъ, а пока займемся легкимъ обзоромъ паспортнаго налога.

Какъ извѣстно, каждый русско-подданный выбывающій изъ отечества, долженъ пріобрѣсти заграничный паспортъ для себя или всего семейства, если онъ намѣревается отправиться въ путешествіе съ семьей.

Закономъ 2-го іюня 1887 года (П. С. З. № 4513) сборъ съ заграничныхъ паспортовъ опредѣленъ въ 10 руб. за каждое полугодіе. Изъ этой платы взимается за паспортный бланкетъ или книжку 50 к. и остальные 9 р. 50 к. въ инвалидный капиталъ.

Закономъ 28 іюля 1900 года (П. С. З. № 19114) къ указаннымъ сборамъ присоединенъ временно сборъ въ пользу Общества Краснаго Креста по 5 руб. за каждое полугодіе.

Такимъ образомъ, стоимость заграничнаго паспорта должна быть всего 15 руб. Но изъ этого общаго правила допускается много исключеній, такъ напримѣръ: кажется на основаніи законовъ чуть ли не столѣтней давности къ стоимости полугодоваго заграничнаго паспорта прибавленъ, такъ называемый, канцелярскій сборъ въ размѣръ 2 руб., а потому всякое лицо, выбывающее изъ Либавы и Риги или другихъ курляндскихъ портовъ за границу, обязано внести за заграничный паспортъ сумму:



Въ пользу инвалидовъ . . . . .	9 р. 50 к.
Въ пользу Краснаго Креста . . . . .	5 р. — к.
За паспортный бланкетъ . . . . .	— р. 50 к.
Курляндскій, канцелярскій сборъ . . . . .	2 р. — к.
Гербовый сборъ . . . . .	— р. 75 к.
<hr/>	
Всего . . . . .	17 р. 75 к.

Что полностью относится, на равныхъ основаніяхъ, и для каждаго эмигранта или его семейства, выбывающаго изъ русскихъ, балтійскихъ портовъ.

Такой паспортный налогъ, если и не представляетъ особыхъ затрудненій для зажиточныхъ классовъ населенія, то для эмигрантской массы неимущихъ бѣдняковъ безусловно слишкомъ тяжелъ, принимая во вниманіе, что послѣднее время и по пріѣздѣ въ Америку правительствомъ Соединенныхъ Штатовъ взимается поголовный сборъ съ нихъ же по 8 руб. за каждаго. Тамъ этотъ сборъ образуетъ „Иммиграціонный фондъ“ (Immigrant fund) и предназначается на расходы по регулированію иммиграціи, т. е. на покрытіе расходовъ по составленію отчетовъ федеральныхъ палатъ (Federal courts) и на жалованье всего штата служащихъ, требующихся для этого дѣла, съ оговоркой, что если въ какой либо отчетный годъ сумма денегъ, собранныхъ на основаніи закона о поголовномъ сборѣ съ иностранцевъ, превыситъ  $2\frac{1}{2}$  милліона долларовъ (около 5 мил. руб.), то избытокъ сверхъ этой



суммы въ иммиграціонный фондъ не отчисляется, а поступаетъ въ государственную казну штатовъ.

Такимъ образомъ, каждый эмигрантъ, желающій выѣхать изъ Россіи законнымъ путемъ, долженъ уплатить общаго налога 25 р. 75 коп. или треть стоимости самаго переѣзда. Но увы! это только въ теоріи, на самомъ же дѣлѣ приходится переплачивать за паспортъ много больше, причиною чему служитъ процедура самой выборки заграничнаго паспорта для простолюдина, а именно: чтобы добыть заграничный паспортъ, крестьянинъ прежде всего долженъ получить согласіе своего сельскаго общества на выѣздъ, — это первая инстанція. Затѣмъ подаетъ прошеніе въ Волостное правленіе о разрѣшеніи выѣхать, гдѣ долженъ получить удостовѣреніе, что за нимъ не числится какихъ либо общественныхъ недоимокъ, — это вторая инстанція. Потомъ долженъ получить справку отъ Станового Пристава, что на немъ не лежитъ отвѣтственности или взысканія въ уголовномъ смыслѣ и что ему не подошелъ срокъ отбыванія воинской повинности, — это третья инстанція. Со справкой отъ пристава онъ долженъ получить согласіе на безпрепятственный выѣздъ отъ Уѣзднаго исправника — это четвертая инстанція и наконецъ, доставши всѣ эти нужныя справки, онъ подаетъ прошеніе въ канцелярію Губернатора, гдѣ, по оплатѣ установленнаго



сбора, и получаетъ заграничный паспортъ — это пятая инстанція.

Ту же волокиту долженъ прокинуть и еврей, обыкновенно горожанинъ, разница въ томъ, что ему придется выправить всѣ нужныя бумаги вмѣсто Волостного правленія въ Мѣщанской Управѣ и вмѣсто Станового пристава у мѣстнаго полицейскаго начальства.

Въ такихъ хлопотахъ о нужныхъ бумагахъ проходитъ періодъ времени въ самомъ счастливомъ случаѣ отъ 3-хъ до 6-ти мѣсяцевъ, причемъ каждая инстанція, подъ предлогомъ наведенія справокъ, можетъ задержать ходъ хлопотъ безответственно на неопредѣленный срокъ.

Всѣ эти инстанціи часто расположены другъ отъ друга на десятки верстъ и крестьянину — эмигранту или еврею, если онъ вздумалъ бы самъ приняться за хлопоты, приходится разъѣзжать по разнымъ мѣстамъ и проживаться въ каждомъ по нѣскольку дней, что ложится большимъ прикладнымъ расходомъ на самый паспортъ, а потому эмигранты предпочитаютъ выправлять нужныя бумаги черезъ посредство комиссіонеровъ, тѣмъ болѣе что большинство переселяющихся имѣютъ весьма скудное представленіе о тѣхъ документахъ, которые необходимы для полученія заграничнаго паспорта и всецѣло довѣряются еврею фактору, обирающему ихъ самымъ безстыднымъ образомъ.



Каждый эмигрантъ, конечно, желаетъ все дѣло о паспортѣ справить скорѣе, но административная машина канцелярій для ускоренія оборота требуетъ, какъ всегда, обильной смазки, что и производится, конечно, — рѣже самимъ эмигрантомъ, а чаще черезъ, такъ называемыхъ, агентовъ эмигрантскихъ конторъ, которые тутъ заинтересованы изъ чисто коммерческаго расчета, во-первыхъ выправить паспорта и отправить эмигрантовъ въ возможно большемъ числѣ въ наименьшій промежутокъ времени за границу, черезъ свою эмигрантскую контору, а во вторыхъ имъ самимъ отъ такого посредничества перепадаетъ на ихъ собственный пай не малая толика денегъ, такъ какъ такія нелегальныя сдѣлки проходятъ безъ всякаго контроля, а часто и отчета со стороны посредника еврея, потому что вся эта афера производится, такъ сказать, на вѣру.

Выборка паспортовъ есть самый главный доходъ всѣхъ этихъ эмигрантскихъ агентовъ и субъагентовъ, получаемые же ими комиссіонные доходы отъ транспортной, эмигрантской конторы за доставленіе эмигранта не превышаютъ на ихъ долю чистыхъ 2<sup>1</sup>/<sub>2</sub> рублей съ завербованной головы, а потому обширный іудейскій аппетитъ такимъ, такъ сказать, легальнымъ доходомъ, конечно, удовлетвориться не можетъ.



Скандальное дѣло, нынѣ арестованнаго агента еврея Гордона, который устроился въ отдѣлѣ паспортовъ канцеляріи Виленскаго губернатора, какъ у себя дома, показываетъ, что около бумажной души эмигранта или паспорта кормятся не одни еврейскіе агенты, но и много мелкихъ чиновъ администраціи, поэтому стоимость заграничнаго паспорта для простолюдина на практикѣ обходится, въ самомъ счастливомъ и безобидномъ случаѣ, дороже законной цѣны по крайней мѣрѣ на 100<sup>0</sup>/<sub>0</sub>, т. е. вдвое.

Но такой двѣсной стоимостью заграничнаго паспорта отдѣлываются изъ эмигрантовъ только счастливчики, большинство же за свою дѣтскую довѣрчивость и безпросвѣтную темноту платится куда больше, а иногда и нерѣдко цѣлыя эмигрантскія семьи раззоряются этими евреями маклерами совершенно, можно сказать, до тла.

Нѣтъ возможности перечестъ всѣхъ тѣхъ способовъ и ухищреній, которые примѣняются въ такомъ случаѣ этими посредниками, чтобы выколотить послѣднюю копѣйку изъ эмигрантскаго кармана. Сколько безъисходнаго горя, горькихъ, нахальныхъ глумленій приходится претерпѣть бѣднякамъ эмигрантамъ отъ такой постановки дѣла, могутъ засвидѣтельствовать всѣ люди, имѣвшіе случай стоять близко къ дѣлу ихъ перевозки.



Излюбленный прием легкой наживы такихъ агентовъ состоитъ въ томъ, что взявши съ цѣлой партіи отправляющихся эмигрантовъ отдѣльно съ cadaго, двойную или тройную стоимость паспорта, они отправляютъ ихъ по семейнымъ паспортамъ, помѣщая часто въ одномъ и томъ же документѣ лицъ, совершенно незнакомыхъ между собою, лишь бы только по возрасту эти лица нѣсколько подходили къ условію братьевъ, сыновей, дочерей или сестеръ.

Кромѣ того часто практикуется способъ отправки эмигрантовъ по поддѣльнымъ паспортамъ, или взятымъ на чужое имя, но это еще все пустяки, а вотъ если эмигрантъ прельстится соблазнительными уговорами еврея фактора доѣхать даромъ до Америки или Австраліи съ тѣмъ, чтобы потомъ отработать стоимость перѣзда своимъ трудомъ, то въ такомъ случаѣ онъ уже прямо обращается въ раба.

Дѣлается это такъ, притомъ по преимуществу, черезъ тайныя англійскія эмиграціонныя конторы: такіе эмигранты, прельстившіеся даровымъ перѣздомъ черезъ океанъ, въ Россіи берутъ шифскартъ только до Англіи, а тамъ уже ихъ направляютъ соотвѣтствующіе агенты дальше по безплатному билету. Эмигранты эти отправляются обыкновенно въ Аргентину, Бразилію и Австралію, такъ какъ по пріѣздѣ въ Соединенные Штаты законтрактованные рабочіе



по иммиграціонному закону въ предѣлы штатовъ не допускаются, а возвращаются обратно.

По доставкѣ на мѣсто работъ съ такого сорта эмигрантами въ Южной Америкѣ не церемонятся и заставляютъ ихъ работать также, какъ всякую четвероногую скотину, до впряганія въ земледѣльческіе плуги включительно, при минимальной поденной платѣ, затягивая всѣми способами выплату долга за переѣздъ на многое число лѣтъ, другими словами на длинный періодъ времени ихъ обращаютъ въ рабовъ безъ права протеста. Наши эмигрантскія конторы, особенно имѣющія дѣла съ англійскими пароходными линіями, не могутъ быть неосвѣдомлены въ существованіи такого способа эмигрированія, но, конечно, изъ меркантильныхъ расчетовъ дѣлаютъ видъ, что не знаютъ въ какую кабалу перевозятъ своихъ соотечественниковъ.

Все вышеизложенное относится только до эмигрантовъ, желающихъ почему либо выѣхать изъ отечества съ паспортомъ, на законномъ основаніи, но преодолѣть всѣ эти препоны многимъ не подъ силу и большинство просто тайно бѣжитъ черезъ границу при посредствѣ тѣхъ же евреевъ комиссіонеровъ. Дѣло это налажено агентами заграничныхъ пароходныхъ обществъ, негласно работающихъ въ Россіи, куда проще и лучше, чѣмъ вся наша сложная паспортная система для эмигрантовъ, чѣмъ въ полной мѣрѣ



пользуются заграничныя пароходныя компаніи при прямой поддержкѣ Германскихъ имперскихъ властей, что видно изъ нижеслѣдующаго: хотя въ Германіи и существуетъ правительственное распоряженіе въ силу трактата, заключеннаго съ Россіей, о недопущеніи въ предѣлы первой, черезъ восточную границу русско-подданныхъ, не имѣющихъ паспорта и немогущихъ въ доказательство обезпеченности предъявить по требованію сумму въ 400 гер. марокъ, по распоряженіемъ мѣстныхъ, пограничныхъ нѣмецкихъ властей, русскіе эмигранты, переходящіе границу безъ паспорта, въ случаѣ предъявленія шифскарты (билетъ на проѣздъ) одной изъ нѣмецкихъ пароходныхъ линій. допускаются безпрепятственно въ страну.

Однимъ словомъ, дѣлается все для того, чтобы наши эмигранты не миновали рукъ нѣмецкихъ арматоровъ, для чего власти сосѣдняго государства пускаются на всевозможныя хитрости и не стѣсняются въ средствахъ для достиженія цѣли. Такъ напримѣръ: Германское правительство, якобы опасаясь заноса эпидеміи изъ Россіи, предъявило требованіе гарантій главнымъ пароходнымъ обществамъ, — Гамбургско-Американской линіи и Сѣверо Германскому Лойду въ томъ, что такая опасность съ ихъ стороны будетъ предупреждена организаціей соотвѣтствующаго надзора. Такая гарантія выше-



названными обществами была дана въ формѣ учреждений контрольных дезинфекціонныхъ станцій въ мѣстахъ перехода эмигрантами границы и кромѣ того таковой же въ Рулебенѣ, близъ Берлина, куда всѣ эмигранты и направляются передъ дальнѣйшей развозкой по портамъ. Пользуясь этимъ, Германскія власти стали пропускать черезъ границу безпрепятственно опять таки только тѣхъ эмигрантовъ, которые имѣли на рукахъ купленные билеты для перѣзда черезъ океанъ на пароходахъ нѣмецкихъ обществъ, а остальныхъ заставляютъ испытывать всевозможныя мытарства и придирки до отказа въ пропускѣ въ предѣлы Германіи включительно.

Австрійскія пароходныя компаніи не отстаютъ отъ Германскихъ въ способахъ привлеченія русскихъ эмигрантовъ. Какъ на примѣръ беззастѣнчивости въ этомъ дѣлѣ можно указать на недавно разосланный австро-американскимъ пароходнымъ обществомъ (Austro — Americana S. S. Co — Phelps Bros and Co General Agents — 2 Waschington Street. New-Jork) тарифъ своихъ „prepaid tickets“ изъ Россіи. Prepaid tickets — это талонъ на билетъ, покупаемый въ Америкѣ и обмѣниваемый у мѣстнаго агента на подлинный желѣзнодорожный и пароходный билетъ. Цѣны въ упомянутомъ документѣ вычислены на проѣздъ до Триеста



изъ 183 городовъ и мѣстечекъ Россіи; на обложкѣ пояснено, что въ эти цѣны включены всѣ расходы на границѣ. Въ предисловіи къ тарифу мы встрѣчаемъ слѣдующее подчеркнутое поясненіе, что подъ расходами на границѣ подразумѣваются расходы тѣхъ пассажировъ, которые эмигрируютъ безъ паспортовъ. Этихъ пассажировъ на русской границѣ (подчеркнуто) будетъ встрѣчать агентъ общества, который ихъ старательно обережетъ и направитъ въ приморскій пунктъ (will be carefully guarded and directed to the port of embarkation.\*).

Такимъ образомъ не трудно видѣть, что заграничный паспортный бланкетъ, играя роль жупела для русскаго эмигранта, служитъ косвеннымъ образомъ источникомъ колоссальныхъ доходовъ для иностранныхъ дѣльцовъ, такъ какъ вся эмигрантская масса народа, тайно переходящая границу, уплачиваетъ за шифскарты заграничныхъ пароходныхъ компаній свыше десятка милліоновъ русскихъ рублей ежегодно, не считая денегъ за прокормъ всѣхъ этихъ эмигрантовъ во время пребыванія въ предѣлахъ чужого государства.

Ко всему этому надо прибавить, что заграничный паспортъ эмигранту нуженъ только до момента посадки на пароходъ, послѣ чего

---

\*) Изъ „Либавскихъ Биржевыхъ Извѣстій“ № 11. 1909 года.



ему ничего не остается, какъ скорѣе уничтожить свою бумажную душу, оставшись только при одной, такъ сказать, Богомъ дарованной, — натуральной. Если же по неопытности онъ сохранить паспортный бланкетъ и при случаѣ обратнаго возвращенія его предъявить, то по существующимъ правиламъ, на него налагается штрафъ за просрочку, прогрессивно увеличивающійся соотвѣтственно просроченному времени. Штрафы эти не маленькіе и часто превышаютъ одну-двѣ сотни рублей.

Практика жизни выработала легальный пріемъ обхода такихъ штрафовъ, а именно: если эмигранту понадобится возвратиться обратно, то онъ обращается въ русское консульство въ американскомъ порту отправленія и, внося сборъ въ 5 рублей, получаетъ свидѣтельство отъ русскаго консула на право возвращенія домой. По пріѣздѣ въ Россію онъ заявляетъ при таможенномъ досмотрѣ, что паспортъ его потерянъ, тогда таможня обязана на него наложить штрафъ отъ 3 до 15 руб., смотря по имущественному состоянію прибывшаго.

Такимъ образомъ таможенному чину предоставлено право безъ всякихъ серьезныхъ данныхъ, вѣрнѣе по состоянію его духа, опредѣлить имущественный цензъ прибывшаго неизвѣстнаго лица. Такое правило, конечно, болѣе:



чѣмъ странно. И такъ, заплативши штрафъ, опредѣленный таможей произвольно, на взглядъ, онъ черезъ мѣстную полицію, по проходному свидѣтельству водворяется въ мѣсто бывшей приписки, гдѣ, конечно, получаетъ плакатный паспортъ, согласно существующему порядку, безъ взиманія штрафа за просрочку заграничнаго паспорта.

Изъ всего этого обзора ненормальной постановки паспортнаго дѣла для эмигрантовъ можно вывести только одни печальные результаты; а именно: многомилліонная потеря народныхъ денегъ, матеріальныя и моральныя страданія самихъ эмигрантовъ, крупный недоборъ налоговъ, идущихъ на спеціальныя надобности, какъ Инвалидный капиталъ и Красный крестъ, — это, такъ сказать, прямые, горькіе итоги такой системы, но косвенно мы, русскіе, въ ущербъ развитію своего торговаго мореходства, а съ нимъ и мощи военнаго русскаго флота, даемъ средства изъ собственныхъ рукъ къ обогащенію иностранныхъ флотовъ, послѣдствія чего ясны для cadaго и не нуждаются въ комментаріяхъ. Прежде чѣмъ приступить къ статистическому подсчету убытка государству отъ невыдерживающей никакой критики системы выборки заграничныхъ паспортовъ эмигрантами, необходимо разобратъся въ средней стои-



мости шифскарты, т. е. въ билетѣ на проѣздъ черезъ океанъ.

Возьмемъ для примѣра счетъ, предъявленный эмигранту Юзефу Кумору отъ конторы Русскаго Восточно-Азіатскаго общества, опубликованный въ № 133 „Вѣстника Либавы“ за текущій годъ.

Получено съ Кумора:

1) Стоимость шифскарты отъ Либавы до Нью-Йорка за двухъ взрослыхъ и 3-хъ лѣтняго мальчика . . . . .	154 р.
2) Отъ Нью-Йорка до Чикаго . . . . .	60 р.
3) Отъ Кутно до Либавы (жел. дор.) . . . . .	18 р.
4) Заграничный паспортъ . . . . .	36 р.
5) Поголовный американскій сборъ . . . . .	24 р.
<hr/>	
Итого . . . . .	292 р.
6) За труды агенту Хефтману . . . . .	16 р.
7) Доктору въ Кутно за осмотръ Кумора . . . . .	3 р.
8) Доктору за осмотръ въ Либавѣ . . . . .	4 р.
9) Доплатить въ Либавѣ за ребенка . . . . .	2 р.
10) За прожитіе въ Либавѣ за 5 дней . . . . .	8 р.
<hr/>	
Итого . . . . .	33 р.
<hr/>	
Всего . . . . .	325 р.

Русское Восточно-Азіатское Общество, какъ каждому извѣстно, скорѣе русское только по названію, чѣмъ на самомъ дѣлѣ. Немудрено, что и дѣла свои оно ведетъ на заграничный ладъ.



Разсматривая счетъ, предъявленный эмигранту Кумору, не трудно догадаться, что, не принимая во вниманіе двойную стоимость паспорта по ранѣе объясненной причинѣ, и поголовнаго сбора въ Америкѣ, — вторая половина счета, отъ № 6 по № 10 включительно, содержитъ расходы, которые въ Добр. Флотѣ входили раньше въ стоимость самой шифскарты. Другими словами, беря официально цѣну за проѣздной билетъ въ 77 руб., это общество на самомъ дѣлѣ эмигрантскій шифскартъ продаетъ за 93 р. 50 к., маскируя это добавочными требованіями. Заграничныя эмигрантскія конторы практикуютъ такой неблаговидный пріемъ повсемѣстно между перевозимыми ими эмигрантами.

Такимъ образомъ будетъ болѣе справедливо среднюю стоимость переѣзда черезъ океанъ за послѣдніе годы принять, по крайней мѣрѣ, въ 80 рублей.

На основаніи такого расчета попробуемъ подвести итогъ денежныхъ потерь русскаго народа отъ недостаточной регулировки правительствомъ существующаго эмигрантскаго движенія.

Выѣхало эмигрантовъ изъ Россіи въ Соединенные Штаты Сѣверной Америки всего:

Въ 1905 — 184897

Въ 1906     215665

Въ 1907 — 258943

Въ 1908 — 156711

---

Итого 816216 челов.



Выѣхало эмигрантовъ черезъ русскіе порты.

И з ъ Ф и н л я н д і и :

Въ 1905 -- 17427

Въ 1906 — 17517

Въ 1907 -- 16296

Въ 1908 — 6875

---

Итого 58115 челов.

И з ъ Л и б а в ы :

Въ 1905 -- 22105

Въ 1906 — 49552

Въ 1907 — 57483

Въ 1908 — 19066

---

Итого 148206 челов.

И з ъ Р и г и :

Въ 1905 —	}	За четырехлѣтній періодъ эмиграція изъ Риги была весьма незначительна и въ общей сложности число эмигрантовъ было не болѣе 5000 чел.
Въ 1906 —		
Въ 1907 —		
Въ 1908 —		

---

Итого 5000 человекъ.

Такимъ образомъ изъ Россіи съ 1905 по 1908 годъ включительно, выѣхало эмигрантовъ черезъ русскіе порты:

$148206 + 58115 + 5000 =$  всего 211321 челов.

Прошло черезъ границу тайно:

$816216 - 211321 =$  всего 604895 челов.



Отсюда выходитъ по подсчету, въ круглыхъ цифрахъ, за четыре послѣднихъ года, что въ среднемъ ежегодно эмигрируетъ изъ Россіи :

явно — 50000 чел.

тайно — 150000 чел.

Т. е., тайная эмиграція составляетъ 75% всѣхъ выбывающихъ эмигрантовъ, а потому не трудно вывести, что за одинъ переѣздъ черезъ океанъ русско-подданные, тайно покидающіе родину, платятъ иностранцамъ въ годъ

$$80 \times 150000 = \text{всего } 12000000 \text{ руб.}$$

Для всей этой массы бѣгущихъ, принимая условно число членовъ средняго семейства въ пять человѣкъ, потребовалось бы 30000 паспортовъ, а, слѣдовательно, остается невзысканнаго паспортнаго сбора въ годъ до

$$30000 \times 17,75 = \text{всего } 532500 \text{ руб.}$$

или, беря круглымъ числомъ :

полмилліона рублей.

Кромѣ того, за неимѣніемъ на линіи Либавы-Нью-Йоркъ собственнаго національно-русскаго пароходства, число возвращающихся ежегодно эмигрантовъ, въ количествѣ, приблизительно, 25% отъ числа выбывающихъ, тоже должно пользоваться услугами иностранныхъ пароходовъ, на что затрачивается:

$$80 \times 50000 = 4000000 \text{ руб.}$$



Эти деньги при другихъ условіяхъ могли-бы оставаться въ русскихъ рукахъ.

Хотя въ 1906, 1907 и 1908 годахъ работалъ на линіи Либава-Нью-Йоркъ Добр. Флотъ и за 34 рейса имъ вывезено изъ Либавы въ Америку :

Въ 1906 году — 5726

Въ 1907 году — 18927

Въ 1908 году — 2134

---

Итого 26787 человѣкъ.

эмигрантовъ, а потому, казалось бы, деньги за ихъ перевозъ должны были остаться въ Россіи, но, принимая во вниманіе, что флотъ понесъ милліонные убытки, смѣло можно сказать, что эти деньги остались тоже въ заграницѣ, въ рукахъ иностранныхъ агентствъ. Кромѣ того, Русское Восточно-Азіатское общество, какъ я уже упоминалъ, скорѣе датское, то очевидно деньги за перевозку имъ русскихъ эмигрантовъ уходятъ въ Данію. Сущестующія же въ Либавѣ и Ригѣ эмигрантскія конторы работаютъ тоже для заграничныхъ пароходныхъ линій, а потому за все число, легально выбывшихъ эмигрантовъ изъ Россіи, безъ исключенія перевезенныхъ Добровольнымъ флотомъ, уплачено русскихъ денегъ заграничнымъ компаніямъ за 4 года

$$80 \times 153206 = \text{всего } 12256480,$$

т. е., ежегодно, на кругъ,  $3\frac{1}{4}$  милліона руб.



Изъ всего вышеизложеннаго ясно, что для благополучія иностранныхъ арматоровъ Россія уплачиваетъ въ годъ

$$12 + 1/2 + 4 \div 3 1/4 = \text{всего } 19 3/4 \text{ милліоновъ руб.}$$

Къ этому надо прибавить сумму, составляющую ежегодную уплату за свое продовольствіе эмигрантами за время пребыванія въ чужомъ государствѣ, отъ перехода границы до посадки на пароходъ.

Время это, по минимальному расчету, надо принять, на кругъ, не менѣе двухъ сутокъ.

Считая по 2 германскихъ марки въ день, расходъ этотъ будетъ

$$\frac{150000 \cdot 4 \cdot 42}{100} = 252000 \text{ руб.}$$

Отсюда слѣдуетъ, что общая плата въ годъ русско-подданными эмигрантами за свой переѣздъ въ Соед. Штаты достигаетъ внушительной суммы въ 20 милліоновъ рублей или, считая на кругъ, по 100 руб. за эмигрантскую голову. Всѣ эти колоссальныя суммы, при другихъ обстоятельствахъ, почти полностію могли бы оставаться въ нашемъ отечествѣ, служа источникомъ дохода и роста нашего коммерческаго, а съ нимъ и военнаго, флотовъ.

Помимо, такъ сказать, общихъ потерь государства или, вѣрнѣе, народа отъ ненормаль-



ной паспортной системы для эмигрантовъ, въ частности, какъ инвалидный капиталъ, такъ и Красный Крестъ недобираетъ ежегодно:

Инвалидн. капиталъ	— 30000	× 9,5	= 285000 р.
Красный Крестъ	— 30000	× 5	= 150000 р.
Гербовый сборъ	— 30000	× 0,75	= 22500 р.
Канцелярскій сборъ	— 30000	× 2	= 60000 р.
<hr/>			
Всего			517500 р.

а всего круглымъ числомъ недоборъ законныхъ налоговъ выражается суммой:

въ полмилліона рублей.

Было бы правильнѣе паспортный налогъ замѣнить поголовнымъ сборомъ, по примѣру американцевъ, такъ какъ, при существующемъ у насъ налогѣ, взысканіе его ложится слишкомъ неравномѣрно на эмигрантовъ: почему одиночка-работникъ, выѣзжающій временно на заработки, уплачиваетъ за выѣздъ ту же сумму въ 17<sup>3</sup>/<sub>4</sub> руб., что и еврейская семья, въ среднемъ состоящая изъ пяти душъ и покидающая Россію навсегда. Между тѣмъ, при поголовномъ, общемъ сборѣ налога съ души, не говоря уже о его справедливой равномѣрности, возможно будетъ вырвать самый лакомый кусокъ незаконно преступнаго дохода отъ темныхъ гешефтмахеровъ-агентовъ и тѣмъ оградить отъ лишнихъ переплатъ тѣхъ же эмигрантовъ.



На основаніи всего вышеизложеннаго возможенъ только одинъ выводъ, что вся паспортная система для эмигрантовъ должна быть переработана самымъ кореннымъ образомъ.

Г-омъ Полиціймейстеромъ города Либавы Н. Е. Подушкинымъ, какъ лицомъ непосредственно стоящимъ въ силу служебнаго долга въ самомъ горнилѣ эмигрантскаго движенія и поэтому наиболѣе, въ данномъ случаѣ, компетентнымъ, предложены основанія той реформы паспортнаго дѣла, которая составляетъ предметъ обсужденія особой междувѣдомственной комиссіи, образованной при министерствѣ торговли и промышленности.

Основы эти состоятъ въ слѣдующемъ:

1) Принимая во вниманіе, что заграничный паспортъ имѣетъ значеніе только въ Россіи и не болѣе, какъ для того, чтобы попасть на пароходъ, было бы правильнѣе совершенно отмѣнить снабженіе эмигрантовъ заграничными паспортами.

2) Взамѣнъ заграничныхъ паспортовъ установить нижеслѣдующее:

Каждый эмигрантъ, намѣревающийся выѣхать въ Америку, обязанъ заявить, по мѣсту приписки, въ Волостное или податное управленіе о своемъ желаніи эмигрировать, точно ука-



завъ тотъ портъ Россійской Имперіи или пограничный пунктъ, черезъ который онъ намѣренъ ѣхать.

Волостное или податное управленіе, по полученіи заявленія, выдаютъ эмигранту удостовѣреніе о выраженномъ имъ желаніи, указавъ въ немъ на неимѣніе препятствій къ выѣзду и тотъ портъ или пунктъ, черезъ который эмигрантъ намѣренъ ѣхать, причемъ въ удостовѣреніи должны быть обозначены точныя примѣты отъѣзжающаго.

Копія же съ такого удостовѣренія немедленно правленіемъ отсылается мѣстному приставу или въ мѣстное полицейское управленіе по принадлежности.

Послѣдніе, провѣривъ правильность неимѣнія препятствій къ выѣзду, при своей надписи, посылаютъ копію удостовѣренія въ канцелярію того жандармскаго офицера на пограничномъ пунктѣ, черезъ который поѣдетъ эмигрантъ.

Никакихъ другихъ формальностей, впредь до посадки его на пароходъ, больше не нужно.

Жандармскій офицеръ, получивъ отъ упомянутыхъ полицейскихъ учрежденій копію удостовѣренія, при посадкѣ, свѣряетъ ее съ подлиннымъ удостовѣреніемъ, предъявленнымъ ему лично эмигрантомъ и, при правильности, накла-



дываетъ штемпель о выѣздѣ эмигранта, какъ на подлинникѣ, такъ и на копіи. Послѣдняя и отсылается обратно, непосредственно въ то учрежденіе, которое его выдало, а подлинное — возвращается эмигранту.

Волостное или податное управленіе, по полученіи визированной жандармскимъ офицеромъ копіи удостовѣренія, дѣлаютъ въ эмигрантской книгѣ, которая безусловно должна быть заведена, отмѣтку въ соотвѣтствующей графѣ о выbytіи эмигранта.

По возвращеніи изъ Америки эмигранта, онъ на пограничномъ пунктѣ предъявляетъ визированное консуломъ подлинное удостовѣреніе жандармскому офицеру, а этотъ послѣдній, по наложеніи штемполя о возвращеніи, пересылаетъ его въ то учрежденіе, кое выдало, для надлежащей отмѣтки въ эмигрантской книгѣ, въ графѣ о возвращеніи. Удостовереніе на выѣздъ должно имѣть силу только въ томъ порту или пунктѣ, который обозначенъ, прочіе порты съ такимъ удостовѣреніемъ не должны пропускать. При возвращеніи эмигранта изъ за границы удостовѣреніе имѣетъ силу во всѣхъ пунктахъ. При выѣздѣ цѣлой семьи всѣ совершеннолѣтніе должны имѣть особые удостовѣренія, только малолѣтніе могутъ быть помѣщены въ одномъ, общемъ съ родителями удостовѣреніи.



Взимаемый правительствомъ сборъ за выдачу заграничнаго паспорта долженъ быть отмѣненъ и замѣненъ поголовнымъ сборомъ, какъ нынѣ установлено въ Америкѣ для всѣхъ прибывающихъ эмигрантовъ, въ суммѣ равной съ Американскимъ сборомъ, а именно 8 руб., распространивъ его и на всѣхъ возвращающихся обратно, причемъ сборъ присчитывается къ шифс-картѣ и пароходное общество само должно его вносить въ казначейство по числу перевезенныхъ имъ эмигрантовъ. Одновременно съ симъ должно быть установлено, что за всякій тайный переходъ эмигранта границы, независимо штрафа на общемъ основаніи, т. е.  $8 \times 10 = 80$  рублей, онъ подвергнется и тяжкому уголовному наказанію.

Вполнѣ соглашаясь съ мнѣніемъ г-на полиціймейстера Н. Е. Подушкина, что проведеніе въ жизнь реформы, на основахъ вышеизложенныхъ, кореннымъ образомъ упорядочило бы эмигрантское движеніе Россіи, я со своей стороны полагаю бы достаточнымъ поголовный сборъ, оставляя его для прибывающихъ иммигрантовъ равнымъ американскому, для выбывающихъ изъ Россіи эмигрантовъ уменьшить ровно на половину, т. е. взимать не свыше 4 рублей съ головы, не дѣля лицъ на взрослыхъ и дѣтей. И вотъ на какихъ основаніяхъ:



1) Иммигранты, прибывающіе въ Россію, приблизительно въ количествѣ 50000 человекъ ежегодно, — народъ денежный. Для нихъ уплата такого налога не будетъ затруднительна.

2) Эмигранты, выѣзжающіе изъ нашей страны, — народъ неимущій и семейнымъ людямъ платить налогъ по 8 руб. за cadaго члена семейства очень трудно. При половинной же платѣ, поголовный налогъ въ четыре (4) рубля останется почти что такимъ же, какъ былъ и при семейномъ паспортѣ, считая среднюю семью изъ пяти душъ.

Изъ этихъ 4 рублей должно быть ассигновано:

Въ Инвалидный капиталъ — 2 р.

Въ Красный Крестъ . . — 1 р.

Въ Эмиграціонный фондъ

по примѣру Америки . — 1 р.

---

Итого 4 руб.

Изъ Эмиграціоннаго фонда 50<sup>0</sup>/<sub>0</sub> должно отчисляться на улучшеніе условій жизни эмигрантовъ въ отпускномъ порту, т. е. на устройство эмигрантскихъ домовъ, больницъ и благотворительно-вспомогательную помощь лицамъ, случайно впавшимъ въ нужду.

Что касается сбора, предполагаемаго къ взиманію съ прибывающихъ иммигрантовъ, въ размѣръ 8 руб. съ головы, то онъ цѣликомъ



долженъ отчисляться въ пополненіе расхода государства на субсидію того пароходнаго общества, которое будетъ найдено подходящимъ для поддержки постоянныхъ рейсовъ между Либавой и Нью Йоркомъ, т. е. поступать въ государственную казну.

При проведеніи въ жизнь паспортной реформы, на раньше изложенныхъ основаніяхъ, я не буду далекъ отъ истины, если скажу, что черезъ границу побѣжитъ тайно только преступникъ и вся масса эмигрантовъ будетъ покидать родину законнымъ путемъ. Налоговые сборы спеціального назначенія, т. е. на инвалидный капиталъ и Красный Крестъ, по послѣднему расчету, будутъ въ годъ:

на Инвалидн. кап —  $200000 \times 2 =$  всего 400000 р.  
на Красн. Крестъ —  $200000 \times 1 =$  всего 200000 р.  
т. е. возрастутъ противъ настоящаго времени почти вчетверо.

Въ заключеніе всего необходимо указать, что съ начала русской эмиграціи, т. е. съ 1820 года, по прошлый 1908-ой годъ включительно или за 89 лѣтъ русско-подданными эмигрантами уплачено иностраннымъ арматорамъ весьма внушительная сумма въ:

$2083948 \times 100 = 208$  милліоновъ русск. руб.,  
не принимая во вниманіе эмиграцію въ Аргентину, Бразилію, Канаду, Австралію, Южную Африку и проч. и проч. и проч.



Относительно эмигрированія въ послѣднія мѣстности невозможно имѣть точныхъ данныхъ потому, что большинство эмигрантовъ направляется туда черезъ южныя заграничныя пароходныя компаніи и границу предпочитаютъ переходить нелегальнымъ путемъ.

Но, по частнымъ, отрывочнымъ источникамъ, такая эмиграція въ настоящее время достигла величины въ 20<sup>0</sup>/<sub>0</sub> — 25<sup>0</sup>/<sub>0</sub> отъ числа эмигрантовъ, прибывающихъ изъ Россіи въ Соед. Штаты, т. е. можетъ быть выражена числомъ до 50000 человекъ въ годъ.

Изъ всего вышеизложеннаго возможенъ одинъ логическій выводъ, что на выселеніе ежегодно 250000 человекъ русско-подданныхъ въ заатлантическія и другія страны затрачивается сумма, въ размѣрѣ 25 милліоновъ рублей, которая вся цѣликомъ попадаетъ въ карманъ иностранныхъ арматоровъ, что, при развитіи эмиграціи изъ Россіи до предѣла настоящаго времени, вызываетъ уже необходимость, каждые сорокъ послѣдующихъ лѣтъ, уплачивать русскими иностранцамъ контрибуцію ни больше, ни меньше, какъ въ милліардъ рублей, если эмиграціонный вопросъ не будетъ урегулированъ въ должной мѣрѣ немедленно — теперь же.

---



## Способы передвиженія эмигрантовъ.

Несмотря на то, что Либавъ въ текущемъ (1909) году находится, сравнительно съ недалекомъ прошлымъ, въ неблагопріятныхъ условіяхъ для эмигрантскаго движенія, такъ какъ прямые рейсы въ Нью-Йоркъ поддерживаются только одними пароходами Русскаго Восточно-Азіатскаго общества, все-таки первая половина текущаго года дала такіе результаты, которые ясно указываютъ на ростъ этого движенія противъ предыдущаго (1908) г., бывшаго особенно неудачнымъ для всего эмигрантскаго движенія Европы, вслѣдствіе торгово-промышленнаго кризиса въ Америкѣ, что видно изъ прилагаемой таблицы.

### Т а б л и ц а VI.

За первые шесть мѣсяцевъ въ году выѣхало эмигрантовъ \*)

#### Либавъ.

	1907	1908	1909
Январь . . .	3778	1272	1569
Февраль . . .	4950	1555	1690
Мартъ . . . .	3815	2423	2049
Апрѣль . . . .	5716	1015	1990
Май . . . . .	6579	1836	3657
Іюнь . . . . .	5907	2017	2876
	30745	10118	13831

\*) „Либавскія Биржевыя Извѣстія“ 1909 г. № 13.



### Гамбургъ.

	1907	1908	1909
Январь . . .	12847	4003	8767
Февраль . . .	13222	4006	11706
Мартъ . . .	19299	4525	14811
Апрѣль . . .	20863	5414	10470
Май . . .	25836	7479	14435
Юнь . . .	19520	4838	11944
	111587	30265	72133

### Бременъ.

	1907	1908	1909
Январь . . .	10963	2796	13188
Февраль . . .	17114	3942	15397
Мартъ . . .	30044	4758	21248
Апрѣль . . .	28648	3057	8277
Май . . .	28817	6148	15678
Юнь . . .	20110	4707	9528
	130696	25411	83316

Судя по числу эмигрантовъ, прошедшихъ черезъ германскіе порты за первую половину 1909 года, надо ожидать, что эмигрантское



движеніе черезъ нихъ въ этомъ году достигнетъ средняго результата прошлыхъ лѣтъ.

Итакъ, нынѣшній годъ сулитъ намъ опять 25-ти милліонный расходъ въ пользу иностранцевъ за перевозку русско-подданныхъ эмигрантовъ и, мнѣ кажется, съ чисто экономической точки зрѣнія необходимо выработать возможно скорѣе такія условія способовъ передвиженія для нихъ, при которыхъ вся эта масса народа направлялась бы изъ Россіи исключительно черезъ наши русскіе порты. Это будетъ достигнуто тогда, когда проѣздъ по желѣзно-дорожнымъ путямъ до Либавы удешевится настолько, чтобы эмигранту не было никакого расчета пользоваться услугами иностранныхъ желѣзныхъ дорогъ.

Примѣненіе переселенческаго тарифа къ проѣзднымъ билетамъ эмигрантовъ было бы, въ данномъ случаѣ, наиболѣе, отвѣчающей вопросу, мѣрой. При чемъ проведеніе въ жизнь этой мѣры не должно обставляться никакими особыми, стѣсняющими условіями.

Достаточно будетъ, если при предъявленіи эмигрантомъ въ желѣзнодорожную кассу шифс-карты, субсидируемаго правительствомъ пароходнаго общества, ему будетъ дѣлаться установленная скидка со стоимости проѣзда съ наложеніемъ штемпеля на самой шифскартѣ для



ея погашенія, чтобы не было возможности использовать пароходный билетъ во второй разъ для этой же цѣли.

Желательно и конечно въ интересахъ государства, если большая часть денегъ, затрачиваемая русско-подданными эмигрантами на свой переѣздъ въ мѣста выселенія оставалась бы въ Россіи, а для этого необходимо имѣть на морскихъ путяхъ сообщенія, по крайней мѣрѣ съ Америкой, собственное національно-русское пароходство, а потому прямые рейсы Либава—Нью-Йоркъ должны поддерживаться или Добр. Флотомъ, или Русскимъ Обществомъ Пароходства, такъ какъ всѣ остальные океанскія пароходныя компаніи въ Россіи, хотя и носятъ русскія названія, но на самомъ дѣлѣ не болѣе какъ грубая иммитація русско-пароходныхъ предприятий и выручаемые ими доходы въ Россіи никоимъ образомъ не служатъ къ подъему благосостоянія нашего отечества, а какъ разъ наоборотъ: въ корень подтачиваютъ развитіе настоящихъ русскихъ пароходныхъ обществъ и создаютъ такія условія, при которыхъ даже основаніе новыхъ національныхъ морскихъ компаній становится невозможнымъ.

Русское. океанское, національное пароходство Балтійскаго моря имѣетъ случай развиться до высокаго предѣла, благодаря эмигрантскому



движенію, тяготящему къ нашему порту Либавѣ. На перевозкѣ нашихъ эмигрантовъ базируется доходность многихъ англійскихъ и нѣмецкихъ пароходныхъ обществъ. Съ коммерческой точки зрѣнія такое занятіе считается безусловно очень выгоднымъ, какъ не требующее особаго оборудованія товарныхъ хранилищъ и приспособленій для нагрузки и выгрузки

Но вырваться на просторъ океана частному пароходному обществу, при настоящихъ условіяхъ, безъ поддержки правительства почти невозможно; слишкомъ во всемъ этомъ дѣлѣ заинтересованы, въ смыслѣ доходности, иностранныя пароходныя компаніи и безъ жестокой конкуренціи онѣ такого рынка не уступятъ.

Первая попытка въ 1906 году установки прямыхъ рейсовъ въ Америку Добр. флотомъ, какъ и надо было ожидать, окончилась неудачею. Флотъ понесъ большіе убытки не только отъ плохой организаціи всего дѣла, но, главнымъ образомъ, отъ заграничной конкуренціи.

Цѣны за проѣздъ эмигрантовъ были сбиты до невозможно низкой цѣны (послѣдн. время 60 руб.) Заграничныя общества какъ то: „Hambourg-American“, „Norddeutscher Lloyd“, „Holland American“, „Red star“, „Cie — Generale Transatlantique“ и „Austro-American“ Lines образовали между собою союзъ, такъ называе-



мый „Pool Lines“. Этотъ союзъ вошелъ въ соглашеніе и связь съ другими пассажирскими, океанскими компаніями для, такъ сказать, наступательно-оборонительныхъ цѣлей, ставя своей задачей подавленіе сообща всякой новой конкуренціи въ дѣлѣ перевозки пассажировъ и грузовъ черезъ океанъ, благодаря чему Добров. флотъ съ первыхъ дней постановки прямыхъ рейсовъ въ Америку встрѣтилъ непреодолимые препятствія со стороны могущественнаго конкурента, въ видѣ пониженія тарифовъ за проездъ, именно въ то время, когда должны были отходить изъ Нью-Йорка пароходы Добр. флота.

Бороться Pool'ю съ Добровольнымъ флотомъ было легко, обладая болѣе новыми экономичными пароходами, лучшей организаціей хозяйственной части и, неся тоже убытки, хотя и меньшіе, на Американскихъ линіяхъ, онъ службой своихъ пароходовъ въ другихъ мѣстахъ могъ покрывать свои потери гораздо большій срокъ, чѣмъ его маленькій конкурентъ, не поддержанный во время своимъ правительствомъ. Совершенно иначе поступили въ аналогичномъ случаѣ англичане, когда ихъ знаменитой компаніи „Cunard Line“ стало грозить полное уничтоженіе комбинаціей, входящихъ въ Pool, пароходныхъ обществъ и компанія эта, только благодаря правительственной помощи, была спасена. Но, не смотря на короткій срокъ функ-



ціонированія Добров. флота въ здѣшнихъ водахъ, прямой ввозъ и вывозъ товаровъ между Либавой и Нью-Іоркомъ сталъ расти и развиваться довольно быстро, что видно изъ слѣдующаго:

Вывезено товаровъ изъ Либавы въ Нью-Іоркъ и обратно.

\*) Въ 1906 г. 801893 пуд. на сумму 3287513 р.

Въ 1907 г. 1091560 пуд. на сумму 7212105 р.

Въ 1908 г. 1117898 пуд. на сумму 7669964 р.

Эти замѣчательныя цифры показываютъ, что товарообмѣнъ между Либавой и Америкой возросъ за 3 года на 125<sup>0</sup>/<sub>0</sub> и именно въ то время, когда таковой въ остальныхъ европейскихъ портахъ, вслѣдствіе торгово-промышленнаго кризиса въ Соедин. Штатахъ, значительно сократился.

Добр. флотъ долженъ былъ прекратить рейсы потому, что ему самому обходилась перевозка одного эмигранта, какъ показываетъ статистика, въ 85 руб. съ души, между тѣмъ, какъ стоимость шифскарты (проѣздного билета) была понижена Роол'емъ до 60 руб.

Чтобы выдержать такую конкуренцію и лишить возможности иностранныя пароходныя общества понижать цѣну билета по своему производству, надо очень немного, а именно: необходимо заручиться гарантіей правительства на

---

\*) „Либавскія Биржевыя Извѣстія“ № 7, 1909 г.



доплату съ его стороны стоимости шифскарты до нормальной цѣны, т. е. до 85 руб., какъ это выяснилось при настоящихъ условіяхъ состоянія переселенческаго вопроса.

При правительственной субсидіи, конечно, у Роол'я будетъ вырванъ главный козырь въ игрѣ на пониженіе тарифовъ и ему ничего не останется сдѣлать, какъ помириться съ совершившимся фактомъ.

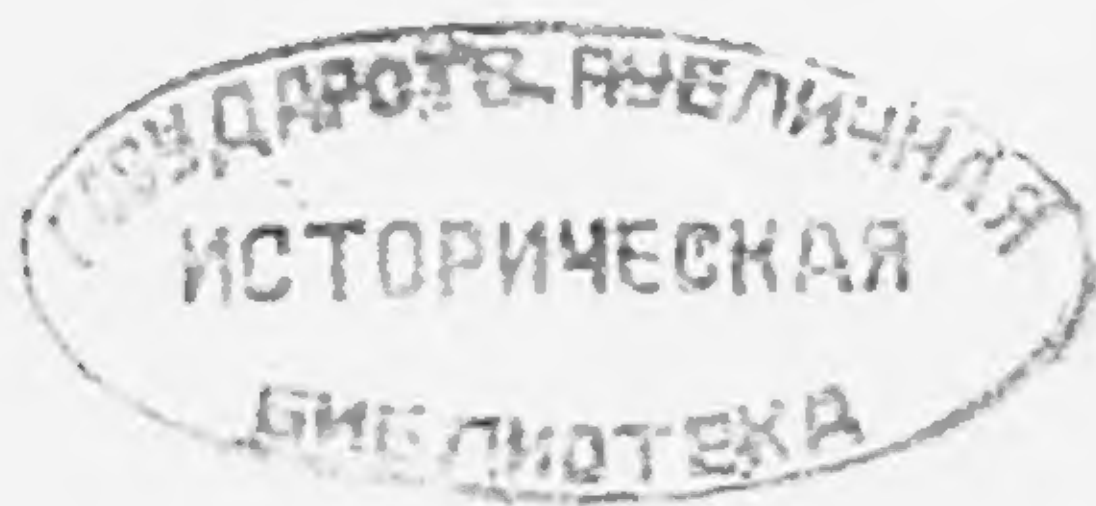
Проведя въ то же время реформу въ выборкѣ заграничныхъ паспортовъ для эмигрантовъ на раньше объясненныхъ основаніяхъ, въ связи съ примѣненіемъ переселенческаго тарифа къ желѣзно-дорожнымъ эмигрантскимъ билетамъ, вопросъ будетъ исчерпанъ и доходы отъ эмиграціи русско-подданныхъ лицъ, въ суммѣ 25 милліоновъ рублей ежегодно, будутъ оставаться въ нашемъ отечествѣ.

Изъ всего вышеизложеннаго о необходимости возобновленія прямыхъ американскихъ рейсовъ между Либавой и Нью-Йоркомъ не можетъ быть двухъ мнѣній. Остается открытымъ только вопросъ о томъ пароходномъ обществѣ, которому, въ смыслѣ правительственной помощи, должно быть дано предпочтеніе. На это находимъ отвѣтъ въ мнѣніи американской прессы, которое и привожу цѣликомъ:



Въ настоящее время, когда Россія быстрыми шагами возвращается къ нормальному положенію и уже на пути къ благосостоянію, развѣ можетъ быть какая нибудь причина, которая бы воспрепятствовала такой великой странѣ придти на помощь и сдѣлать для своего торговаго флота то, что дѣлаютъ и всѣ другія. болѣе слабыя націи, для своихъ коммерческихъ флотовъ? Добровольный Флотъ принадлежитъ народу, а посему на народѣ и лежитъ обязанность побудить его представителей въ Государственной Думѣ измѣнить и улучшить паспортные законы, настоять на уменьшеніи желѣзнодорожныхъ тарифовъ и убѣдить правительство даровать такія гарантіи, которыя бы должнымъ образомъ помогали національной компаніи пароходства въ громадномъ перевозочномъ дѣлѣ съ Соед. Штатами. Дѣло это началось въ ихъ странѣ прямымъ путемъ, безъ всякаго посредничества, и только такимъ образомъ возможно предотвратить переѣздъ русскихъ эмигрантовъ черезъ иностранные порты на иностранныхъ пароходахъ до конечнаго пути ихъ слѣдованія.\*).

П. Тизенко.



---

\*) Брошюра г-на Ричарда „Не слѣдуетъ ли Добр. Флоту возобновить Американскіе рейсы?“











# Сравнительная таблица работы Роо'я и Добров. флота въ дѣлѣ перевозки эмигрантовъ.

Число иммигрантовъ прибыло на пароходахъ „Roos Lines“.

Наз. комп.	ЗА ГОДЪ		Число Рейс.		Число Рейс.		Число Рейс.		Число Рейс.	
	1905	1906	1907	1908	1905	1906	1907	1908	1905	1906
Намбург Америка, изъ Гамбурга .	100078	128811	142046	38555	87	104	108	77	—	—
Nord Deutscher Lloyd, изъ Бремена .	88432	101936	125765	38755	98	95	113	99	—	—
Holland America, изъ Роттердама .	42134	42981	46713	11505	47	45	45	42	—	—
Red Star, изъ Антверпена . . . . .	59431	64631	69887	22018	53	58	55	53	—	—
Cie. Generale Transatlantique, изъ Гавра	55918	62311	67128	23029	72	79	87	69	—	—
Austro-American, изъ Триеста . . . .	17125	29726	34658	7094	24	41	43	32	—	—
Cunard Line, изъ Фуме . . . . .	39530	50804	54492	13908	24	27	30	27	—	—
East Asiatic Co. изъ Либавы и Роттердама .	—	2563	9993	6197	—	5	17	17	—	—
<b>Доброволь. флотъ изъ Либавы и Роттердама</b>	<b>402648</b>	<b>483763</b>	<b>550682</b>	<b>161961</b>	<b>—</b>	<b>5</b>	<b>21</b>	<b>8</b>	<b>—</b>	<b>—</b>